

**Uchwała Nr 80/VII/2003
Rady Powiatu w Kłobucku
z dnia 23 czerwca 2003 roku**

**w sprawie powiatowego programu zapobiegania przestępczości
oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego**

Na podstawie art. 12 pkt 9 b ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późniejszymi zmianami)

uchwala się, co następuje :

§ 1

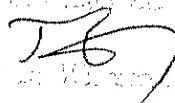
Uchwala się powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego, który stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Staroście.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


M. G. Kłobucki

Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli

I. W s t ę p.

II. Charakterystyka ogólna powiatu.

III. Stan bezpieczeństwa w powiecie kłobuckim.

IV. Bloki tematyczne Programu :

- 1) Działania edukacyjne i prewencja**
- 2) Przeciwdziałanie patologiom społecznym**
- 3) Zagrożenie kryzysowe**

I. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

Nowelizując w 2001 roku ustawę o samorządzie powiatowym Sejm RP uszczegółowił zadania starostów w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Na podstawie art. 38 a ust. 1 ustawy Starosta Kłobucki wydał Zarządzenie Nr 12/2001r. z dnia 10 grudnia 2001r. ustalające skład tego ciała kolegialnego, którego zadaniem jest wspomaganie administracji państwowej przy realizowaniu zadań poprawiających stan bezpieczeństwa w powiecie.

Stworzone zostały formalne podstawy dla zbudowania systemu skoordynowanych działań samorządów gminnych, policji, organizacji pozarządowych, samorządu powiatowego mającego na celu :

- zapewnienie poczucia bezpieczeństwa mieszkańcom powiatu
- proporcjonalne rozłożenie odpowiedzialności odpowiedzialności za porządek i ład społeczny zarówno na organy ścigania, jak i samorządy .

W okresie roku 2002 Komisja odbyła 4 posiedzenia poświęcone ocenie stanu bezpieczeństwa w powiecie oraz działalność gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.

Nawiązana została współpraca z tymi organizacjami pozarządowymi ,których działalność statutowa może mieć wpływ na kształtowanie warunków społecznych skutecznie blokujących zachowania kryminogenne i aspołeczne. Komisja stwierdza istnienie ogromnych potrzeb w zakresie dokonania zmian w mentalności mieszkańców, przełamywania stereotypów myślowych, przeciwdziałania bierności społecznej.

Wolą członków Komisji jest opracowanie Programu realnego, opartego na posiadanych możliwościach organizacyjnych i finansowych oraz współpracy z gminami, w myśl zasady „bezpieczeństwo to my”

III. Stan bezpieczeństwa w powiecie kłobuckim

Teren powiatu kłobuckiego na tle całego województwa śląskiego, należy do zagrożonych przestępczością w stopniu średnim. W ciągu ostatnich trzech lat udało się zahamować statystyczny wzrost przestępczości na terenie powiatu. W 2002 roku zarejestrowano 1587 czynów stwierdzonych tj. tylko o 15 więcej niż rok wcześniej. Brak znacznego zurbanizowania środowiska determinuje w dużej części kategorie występujących tu przestępstw, jak i w pewnej mierze ogranicza ich ilość.

Mimo to, występują na terenie powiatu znaczne różnice w częstotliwości pojawiania się zjawisk patologicznych w poszczególnych miastach i gminach. Należy dodać, że statystyczne ujęcie problematyki przestępczości a zwłaszcza bezpieczeństwa publicznego – nie w pełni oddaje podstawowe kryterium oceny - jakim jest poczucie bezpieczeństwa obywateli tutejszej społeczności.

Wśród kategorii przestępstw powodujących najczęściej dolegliwości zarówno bezpośrednio dla ofiar ale również generujących negatywne nastroje w lokalnym środowisku, należy wymienić kradzieże i kradzieże z włamaniem. Grupa ta stanowi ok. 37% wszystkich przestępstw zarejestrowanych. O ile korzyści materialne uzyskiwane przez sprawców tych przestępstw są stosunkowo niewielkie – o tyle straty ponoszone przez ofiary tych czynów są znaczne i to nie tylko w wymiarze materialnym.

Drugą co do znaczenia kategorią przestępczości na terenie powiatu, są przestępstwa drogowe – stanowią one ponad 18 % wszystkich czynów. W tej liczbie znajdują się zarówno przestępstwa bezskutkowe (np. prowadzenie samochodu w stanie nietrzeźwości) jak i wypadki drogowe. W kategorii tej występuje zjawisko zmian ilościowo-jakościowych: przy systematycznym spadku ilości wypadków drogowych – w ich wyniku coraz więcej osób traci życie i zdrowie. W roku 2002 w 97 wypadkach zginęło 30 osób a rannych zostało 93. Zdarzenia te powodują znaczne implikacje, zarówno społeczne jak i rodzinne, zarówno dla ofiar zdarzeń jaki i dla ich sprawców.

Oddzielnym problemem jest tzw. „Przestępczość za zamkniętymi drzwiami” a więc przemoc w rodzinie.

W tej kategorii mimo niewielkiej liczby zarejestrowanych czynów – istnieje duże prawdopodobieństwo występowania znacznej „szarej strefy” w tym zakresie.

Większość obszaru powiatu – to tereny wiejskie o dużej atomizacji społeczności. W tych warunkach – biorąc pod uwagę uwarunkowania społeczno – kulturowe, tylko niewielka część faktów mających cechy czynów zabronionych (np. znęcania się nad rodziną, naruszania nietykalności cielesnej itp...) jest zgłaszana organom ścigania.

Na uwagę zasługuje również stały, systematyczny wzrost przestępczości gospodarczej. W roku 2002 stwierdzono ogółem 85 przestępstw gospodarczych tj. 4 więcej niż rok wcześniej. Nie są to tzw. „afery gospodarcze” na wielką skalę, jednakże w znacznym stopniu powodują utrudnienia w prowadzeniu działalności gospodarczej. Jest to tendencja ogólnokrajowa i należy spodziewać się dalszego wzrostu liczby tzw. „ przestępstw w białych kołnierzykach”.

Pozostałe kategorie przestępstw występujących na terenie powiatu obejmują praktycznie cały wachlarz przestępstw – lecz ich nasilenie nie jest znaczne.

Należy podkreślić fakt pojawienia się nowych – dotychczas nie występujących na terenie powiatu przestępstw – i oglądanych dotąd na ekranach telewizorów. Są to napady z użyciem broni palnej oraz przestępstwa związane z użyciem i obrotem środkami odurzającymi. Stan taki powoduje znaczny niepokój społeczeństwa i obniża subiektywne poczucie bezpieczeństwa obywateli.

Jak wynika z materiału przedstawianego wyżej – przestępczość na terenie powiatu dotyka w sposób bezpośredni niespełna 2 na 100 mieszkańców powiatu kłobuckiego. Nie jest to wskaźnik alarmujący, jednakże na subiektywne poczucie bezpieczeństwa obywateli mają wpływ również inne czynniki – np. przekazy medialne, prasowe itp.... Ponadto należy stwierdzić, że wykonując ustawowe obowiązki- wszystkie organy państwa i samorządu terytorialnego winny podejmować dostępne działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego. Do ważniejszych działań winno należeć

eliminowanie przyczyn przestępczości – zwłaszcza wśród nieletnich.

4
5
5

IV. Bloki tematyczne Programu

Istotą Programu nie jest zastąpienie instytucji, służb i innych podmiotów w realizacji ich ustawowych i statutowych obowiązków. Samorząd powiatowy nie przejmie funkcji tych podmiotów w zakresie zapobiegania przestępczości, przeciwdziałania jej społecznym i ekonomicznym źródłom, eliminowaniem zjawisk korupcji czy nadużyć w gospodarowaniu majątkiem publicznym.

Opracowując Powiatowy Program poprawy bezpieczeństwa pragniemy popularyzować wiedzę o bezpiecznych zachowaniach, zwracać uwagę na możliwość samoorganizowania się lokalnych społeczności, wskazywać - możliwość zagospodarowania czasu wolnego i udzielania pomocy osobom ze środowisk patologicznych. Działania nasze chcemy skoncentrować w okresie I kadencji na następujących blokach tematycznych :

- I. Działania edukacyjno-prewencyjne
- II. Przeciwdziałanie patologiom społecznym
- III. Zagrożenia kryzysowe

Działania edukacyjno-prewencyjne

Zadanie	Sposób realizacji	Termin realizacji	Odpowiedzialny	Koszt realizacji zadania
1	2	3	4	5
	1) Ulotki dla osób starszych i samotnych „Bezpieczny dom”	III kwartał 2003 r.	Zarząd Powiatu KPP-kolportaż	ok. 1000zł
	2) Karta rowerowa dla każdego ucznia	ciągły	szkoły, KPPolicji	
	3) Prelekcje dla uczniów szkół podstawowych „Bezpieczna droga do szkoły”	ciągły	KPPolicji, szkoły	
	4) Zajęcia „Jak radzić sobie ze stresem” dla młodzieży szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych a) trening antystresowy b) konsultacje indywidualne c) psychoterapia indywidualna i grupowa d) warsztaty dla Rad pedagogicznych	wg potrzeb	Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna	
	5) Opracowanie założeń monitoringu wizyjnego miejsc szczególnie zagrożonych	do końca 2003r	KP Policji	

1	2	3	4	5
Organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży	1) Prowadzenie kół zainteresowań w formie zajęć pozalekcyjnych	ciągły	szkoły gminne	
	2) Wykorzystanie obiektów parafialnych i remiz strażackich, gminnych ośrodków kultury na zajęcia sportowe i rekreacyjne	okres ferii szkolnych i wakacji	dysponenci obiektów i samorządy gmin	
	3) Zorganizowanie sekcji ratownictwa wodnego przy OSP w Kaleji	2004	OSP Kalej Zarząd Powiatu	w budżecie na 2004r 32.000

Przeciwdziałanie patologiom społecznym

Zadania	Sposób realizacji	Termin realizacji	Odpowiedzialny	Koszt realizacji zadania
1	2	3	4	5
Przeciwdziałanie przemocy i alkoholizmowi w rodzinie	1) Propagowanie informacji o instytucjach mogących pomóc osobom uzależnionym i członkom ich rodzin	ciągły	gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna -PCPR	
	2) Wspomaganie socjoterapeutyczne dzieci z rodzin patologicznych: a) prowadzenie świetlic socjoterapeutycznych i świetlic środowiskowych w gminach	ciągły	samorządy gmin	
	b) prowadzenie gminnych punktów konsultacyjnych (lekarz, prawnik, psycholog, pedagog, terapeuta)	ciągły	samorządy gmin	

1	2	3	4	5
Integracja społeczna osób uzależnionych, niedostosowanych społecznie oraz z zaburzeniami psychicznymi	1) Utworzenie świetlicy socjoterapeutycznej dla osób uzależnionych i chorych psychicznie (terapia rodzin, zebrania społeczności grupowej, zajęcia alternatywne)	2003r. uruchomienie zajęć	Stowarzyszenie „Dąb” Zarząd Powiatu	nieodpłatne użyczenie pomieszczeń
	2) Realizacja programu „Wspomaganie rozwoju emocjonalnego i społecznego dzieci z rodzin dysfunkcyjnych”	2004-2005	Powiatowa Poradnia Psychologiczno Pedagogiczna (PPP-P)	
	3) Warsztaty „Podstawy dobrej komunikacji”	2004-2005	- // -	
	4) Warsztaty integracyjne - adaptacyjne	2003-2005 ciągle	- // -	

Zapobieganie niewłaściwym wpływom grup rówieśniczych	1) Zajęcia grupowe dla uczniów gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych „Co to znaczy być asertywnym „	2003-2005	PPP-P	
	2) Socjoterapia grupowa dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych	ciągły	PPP-P	
Profilaktyka uzależnień	1) Opracowanie i rozpowszechnienie ulotek „Uwaga rodzice i wychowawcy – narkotyki”.	ciągły	PPP-P	
	2) Zajęcia profilaktyczne „Narkotyki i co dalej” dla uczniów klas VI szkół podstawowych.	wg potrzeb	PPP-P	
	3) Spotkania z rodzicami, konsultacje indywidualne	wg potrzeb	PPP-P	

12.10

Zagrożenia kryzysowe

Zadania	Sposób realizacji	Termin	Odpowiedzialny	Koszt realizacji zadania
1	2	3	4	5
Organizacja jednolitego systemu reagowania kryzysowego	1) Aktualizacja Powiatowego Planu Reagowania Kryzysowego	2 razy w roku	Zarząd Powiatu	
	2) Powołanie grup roboczych Powiatowego Zespołu Reagowania Kryzysowego oraz wdrożenie systemu szkoleń	do końca 2003r.	Zarząd Powiatu	
	3) Wyznaczenie i wyposażenie pomieszczeń dla zespołu reagowania kryzysowego	2004-2005	Zarząd Powiatu we współdziałaniu z Zarządem Gminy Kłobuck	w budżecie roku 2004 10.000zł
	4) Budowa sieci radiotelefonicznej w powiecie	do końca 2005r.	Zarząd Powiatu	

10 11

	5) Opracowanie corocznych programów „Akcja zima”	wrzesień	Zarząd Powiatu Powiatowy Zarząd Dróg (PZD)	
1	2	3	4	5
Program bezpieczeństwa ruchu drogowego	1) Cotygodniowe przeglądy i naprawy oznakowania poziomego i pionowego na drogach. 2) Ocena stanu technicznego dróg powiatowych 3) Ustawianie barier energochłonnych w miejscach niebezpiecznych 4) Bieżące remonty dróg powiatowych i wojewódzkich 5) Budowa sygnalizacji świetlnej i przebudowa skrzyżowania dróg woj. nr 492 i 494 we Wręczycy Wielkiej.	ciągły 2-3 razy w roku ciągły 2003r. 2003r.	PZD PZD KP Policji PZD PZD Zarząd Dróg Wojewódzkich w Katowicach	50.000 rocznie 800.000 rocznie w tym 300.000p 500.000w

1187 c

1	2	3	4	5
Organizacja obrony cywilnej	6) Współpraca z gminami w zakresie jednoczesnego prowadzenia inwestycji drogowych (remont drogi - powiat, remont chodników i media – gminy)	ciągły	PZD gminy	
	1) Opracowanie i aktualizacja planów obrony cywilnej	ciągły	Zarząd Powiatu Samorządy gmin	
	2) Wdrożenie Zarządzenia starosty w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania i jego bieżąca realizacja	2003r. oraz ciągły	Zarząd Powiatu	
	3) Opracowanie bazy danych O.C. powiatu i gminy i aktualizacja	I półrocze 2003 r.	Zarząd Powiatu gminy	